

Формирование дорожных фондов в Российской Федерации

Москва, 16.02.2011

Поручения Президента РФ и Правительства РФ по вопросу создания федерального и региональных дорожных фондов

1. Поручение Президента РФ от 10.12.2009 № Пр-3368ГС

представить предложения по возможности организации устойчивого финансового обеспечения строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог за счёт целевых источников финансирования.

2. Поручение Президента РФ от 28.03.2010 № Пр-848 (на обращение Ленинградской области В.Сердюкова)

Проработайте. Доложите предложения, в том числе о закреплённых дорожных фондах (что с поручением?) их формирования.

3. Перечень поручений Президента РФ от 14.04.2010 № Пр-1045

выработать позицию по вопросу создания федерального и регионального дорожных фондов, определив источники их формирования.

4. Протокол совещания у Председателя Правительства РФ В.В. Путина от 19.05.2010 № ВП-П9-26пр

согласиться с предложениями о создании федерального целевого бюджетного дорожного фонда с закреплением с 01.01.2011 минимального объёма его наполнения на уровне не ниже объёма ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2010 год на финансирование дорожного хозяйства РФ, с дополнительным увеличением этого объёма за счёт целевых поступлений от увеличения акцизов на нефтепродукты, платы за проезд транспортных средств общей массой свыше 12 тонн по автодорогам федерального значения и доходов, поступающих от присоединения объектов дорожного сервиса и возмещения ущерба автомобильным дорогам федерального значения. При создании фонда предусмотреть возможность переноса остатков неиспользованных объёмов фонда на следующий финансовый год.

5. Протокол заседания Правительства РФ от 20.05.2010 № 22

Минфину России, Минтрансу России, Минэнерго России, Минэкономразвития России подготовить и представить в Правительство РФ предложения по поэтапному повышению ставок акцизов на нефтепродукты и по другим источникам финансирования дорожного строительства с одновременной отменой транспортного налога.

Сценарные условия создания дорожных фондов

Наименование	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Базовый размер Федерального дорожного фонда (уровень 2011 года)	254,1 млрд. руб.		
Направление остатка неиспользованных средств дорожных фондов в следующем году на те же цели	возможно		
Корректировка размера Федерального дорожного фонда в очередном году (на отклонение факта от прогноза и до уровня не менее уровня отчетного года)	установлена		
Повышение акцизов на нефтепродукты, руб. /л.	+ 1	1 + 1	2 + 1
Нормативы распределения поступлений от акцизов на нефтепродукты <i>в доход федерального бюджета</i> <i>в доходы бюджетов субъектов РФ</i>	30% 70%	23% 77%	28% 72%
Создание дорожных фондов субъектами РФ	право	обязанность	
Изменение базовой ставки транспортного налога (<i>закон от 27.11.2010 № 307-ФЗ о внесении изменений в Налоговый кодекс</i>)	снижение в 2 раза		
Право регионов отменять транспортный налог на легковые автомобили до 150 л.с. (<i>закон от 27.11.2010 № 307-ФЗ о внесении изменений в Налоговый кодекс</i>)	предоставляется		
Право субъектов РФ устанавливать абсолютную ставку транспортного налога (<i>статья 361 Налогового кодекса</i>)	увеличивать / уменьшать в 10 раз		
Плата с грузовых авто свыше 12 тонн	не взимается	взимается <i>доходы от неё будут учтены при формировании проекта бюджета на 2012-2014 годы</i>	

Формирование дорожных фондов в Российской Федерации

Федеральный дорожный фонд

Базовый размер (254,1 млрд. руб.)

Акцизы на нефтепродукты, подлежащие зачислению в федеральный бюджет

Доходы от использования имущества, входящего в состав федеральных автодорог

Доходы от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода федеральных дорог

Сборы за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств

Плата в счет возмещения вреда федеральным дорогам при перевозке тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов

Плата в счёт возмещения вреда автомобильным дорогам транспортными средствами, массой свыше 12 т

Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к федеральным автодорогам

Штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и/или тяжеловесных грузов по федеральным дорогам

Штрафы за несоблюдение законодательства о внесении платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам транспортными средствами массой свыше 12 т

Субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ на дорожную деятельность в отношении федеральных дорог

Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности

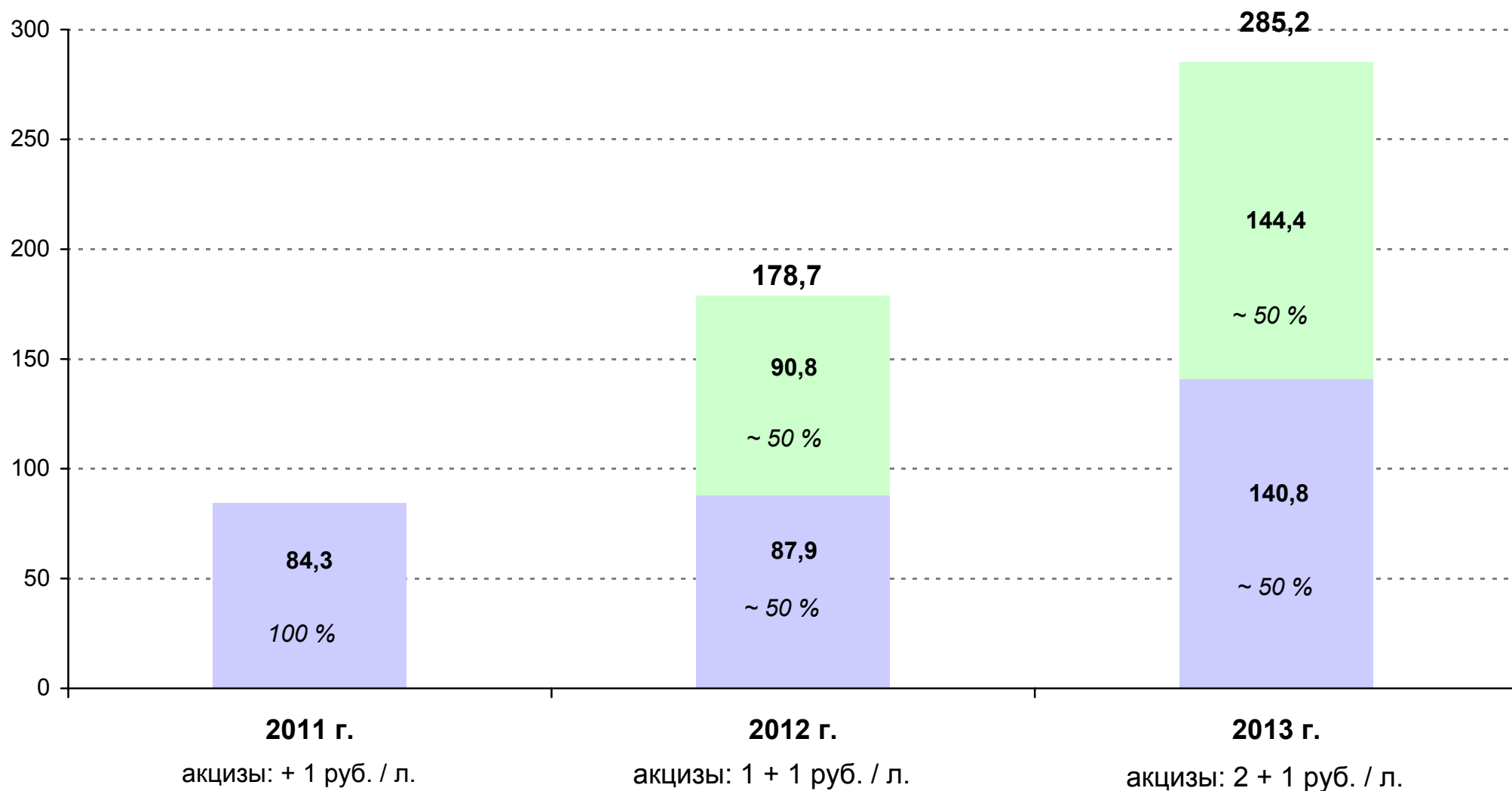
Региональные дорожные фонды

Акцизы на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ

Транспортный налог

Иные доходы, утвержденные законом субъекта РФ, предусматривающего создание дорожного фонда субъекта РФ

Распределение доходов от повышения акцизов на нефтепродукты, млрд. руб.



■ Федеральный бюджет (федеральный дорожный фонд)

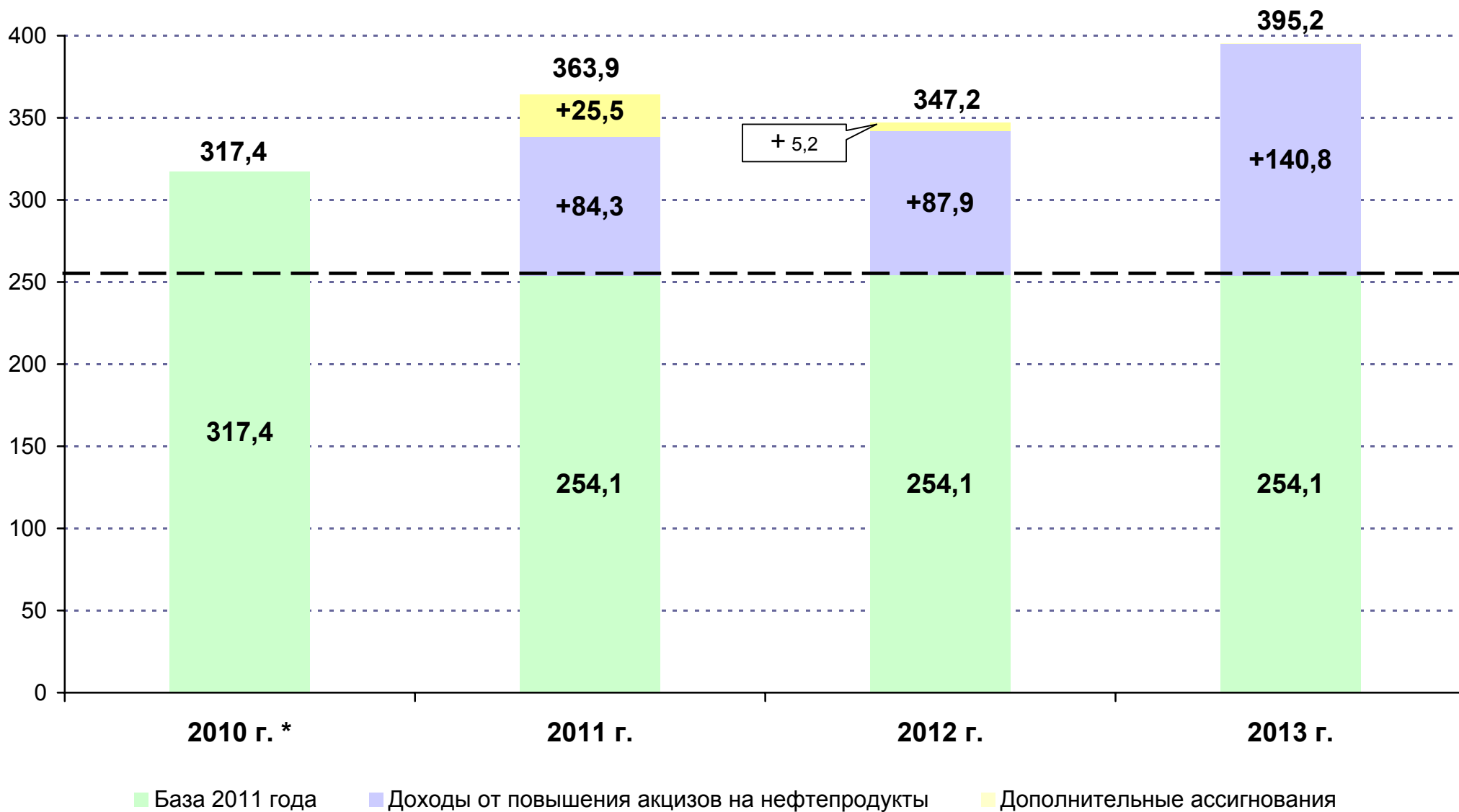
■ Бюджеты субъектов РФ

Размер федерального дорожного фонда, млрд.руб.
(без учёта Инвестфонда и бюджетных кредитов на дорожное хозяйство)

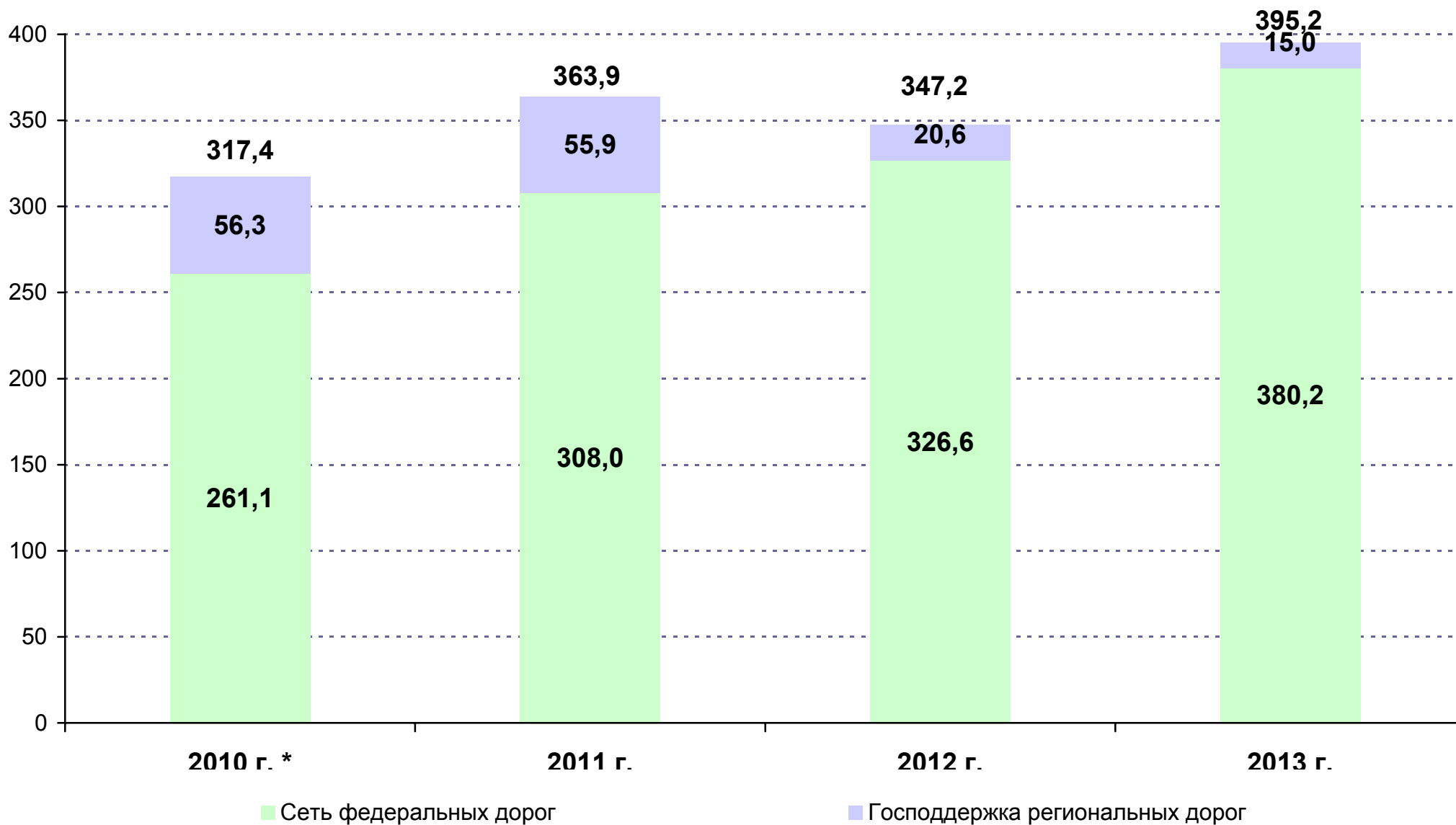
наименование	2010 г. *	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Источники формирования	317,4	363,9	347,2	395,2
База 2011 года	-	254,1	254,1	254,1
Доходы от повышения акцизов на нефтепродукты	-	+84,3	+87,9	+140,8
Дополнительные ассигнования	-	+25,5	+5,2	+0,3
Направления распределения	317,4	363,9	347,2	395,2
Сеть федеральных дорог	261,1	308,0	326,6	380,2
<i>в том числе:</i>				
<i>строительство и реконструкция</i>	186,8	204,1	196,0	217,6
<i>капитальный ремонт, ремонт и содержание</i>	71,6	99,7	125,8	157,6
<i>управление дорожным хозяйством и центральный аппарат</i>	2,7	4,2	4,7	4,9
Господдержка региональных дорог	56,3	55,9	20,6	15,0
<i>в том числе:</i>				
<i>Улично-дорожная сеть городов</i>	16,5	11,3	0,0	0,0
<i>Сельские дороги</i>	0,0	5,0	6,0	7,0

* - включая дополнительные 4 млрд. руб., которые будут перераспределены в 2011 году на взнос в АО "УБЖД"

Формирование федерального дорожного фонда, млрд. руб.
(без учёта Инвестфонда и бюджетных кредитов на дорожное хозяйство)



Расходование федерального дорожного фонда, млрд. руб.
(без учёта Инвестфонда и бюджетных кредитов на дорожное хозяйство)



Поддержка регионального дорожного хозяйства, млрд.руб.

наименование	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Субсидии бюджетам субъектов РФ	56,3	55,9	20,6	15,0
1. Улично-дорожная сеть городов	16,5	11,3	0,0	0,0
2. Строительство и реконструкция региональных дорог	39,8	44,6	20,6	15,0
2.1. Сельские автомобильные дороги <i>в рамках ФЦП "Развитие транспортной системы России"</i>	0,0	5,0	6,0	7,0
2.2. В рамках ФЦП "Развитие транспортной системы России"	12,9	14,8	6,8	1,0
<i>объекты к Олимпиаде 2014 г. Сочи</i>	1,6	3,0	3,0	1,0
<i>автодорога Махачкала - Ботлих</i>	2,3	2,3	2,3	-
<i>автодорога от г. Жуковский к центру авиастроения</i>	4,0	4,0	-	-
<i>подготовка к проведению Универсиады в 2013 г. в г. Казани</i>	2,0	1,5	1,5	-
<i>подъезды к Сколково</i>	-	1,5	-	-
<i>обход г. Подольска</i>	-	2,0	-	-
<i>подготовка к международным спортивным играм "Дети Азии"</i>	-	0,5	-	-
<i>подготовка к празднованию 1000-летия Ярославля</i>	3,0	-	-	-
2.3. В рамках ФЦП регионального развития	19,1	16,2	7,8	7,0
2.4. Западный скоростной диаметр г. С-Пб	7,3	7,3	0,0	0,0
2.5. Примыкание к дороге М-52 "Чуйский тракт" в районе урочища реки Урсул	0,0	1,0	0,0	0,0
2.6. Подъезд к Саяно-Шушенской ГЭС	0,5	0,25	0,0	0,0

Кроме того:

Бюджетные кредиты на дорожное хозяйство	50,0	36,0	0,0	0,0
--	-------------	-------------	------------	------------

Показатели для распределения дополнительных поступлений от повышения акцизов на нефтепродукты между субъектами Российской Федерации

2010 г.

протяженность автодорог на 01.01.2010 (с твердым покрытием, грунтовым покрытием и $\frac{1}{4}$ - автозимников)

50%

количество автотранспорта на 01.01.2010

50%

2011 г.

протяженность автодорог на 01.01.2010 (с твердым покрытием, $\frac{1}{2}$ - с грунтовым покрытием и $\frac{1}{4}$ - автозимников)

50%

количество автотранспорта на 01.01.2010

50%

2012 г.

протяженность автодорог на 01.01.2010 (с твердым покрытием, $\frac{1}{2}$ - с грунтовым покрытием и $\frac{1}{4}$ - автозимников)

35%

количество автотранспорта на 01.01.2010

35%

среднегодовая розничная продажа автомобильного бензина в 2008-2009 гг.

30%

2013 г.

протяженность автодорог на 01.01.2010 (с твердым покрытием, $\frac{1}{2}$ - с грунтовым покрытием и $\frac{1}{4}$ - автозимников)

30%

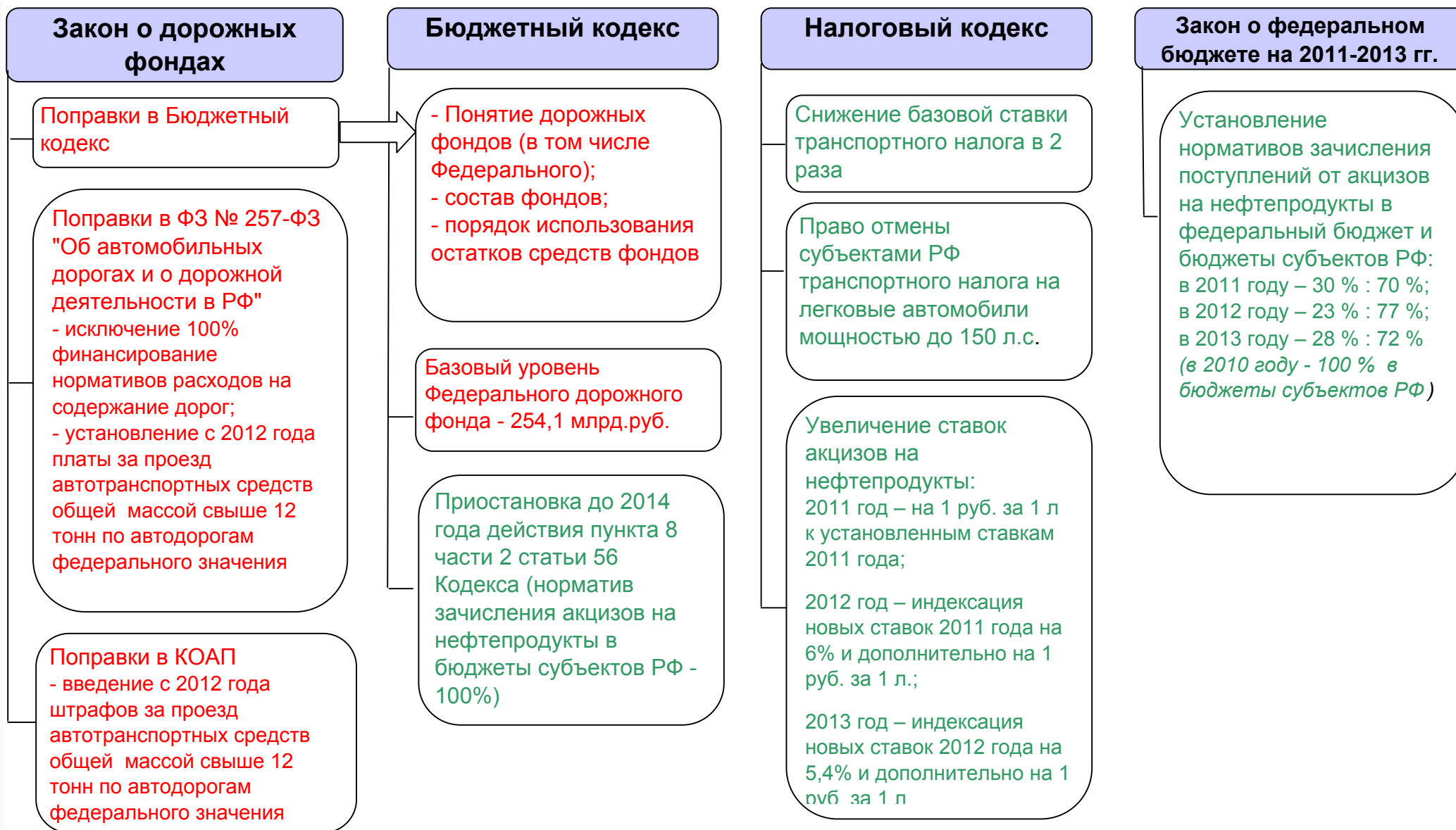
количество автотранспорта на 01.01.2010

30%

среднегодовая розничная продажа автомобильного бензина в 2008-2009 годах

40%

Изменения в законодательство для создания дорожных фондов в Российской Федерации



зеленым цветом - установленные законодательством основания

красным цветом - требующиеся изменения в законодательство