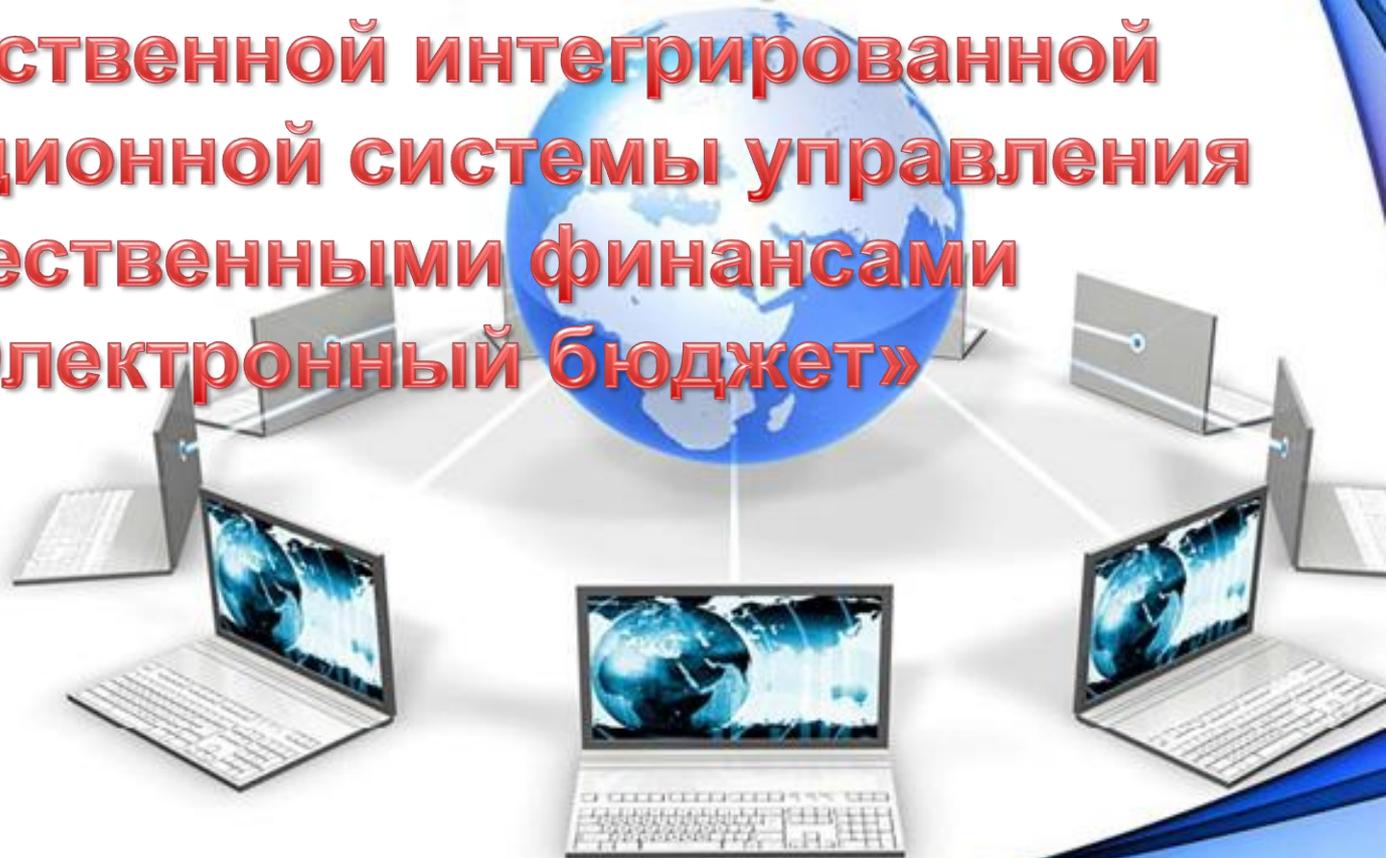


О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»



Заместитель начальника департамента финансов Вологодской области,
начальник управления информатизации и защиты информации
О.Ю.Несговорова

Проблемы автоматизации в бюджетно-финансовой сфере

Не во всех сферах управления общественными финансами применяются современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса

Не решены вопросы исключения дублирования операций по многократному вводу и обработке данных

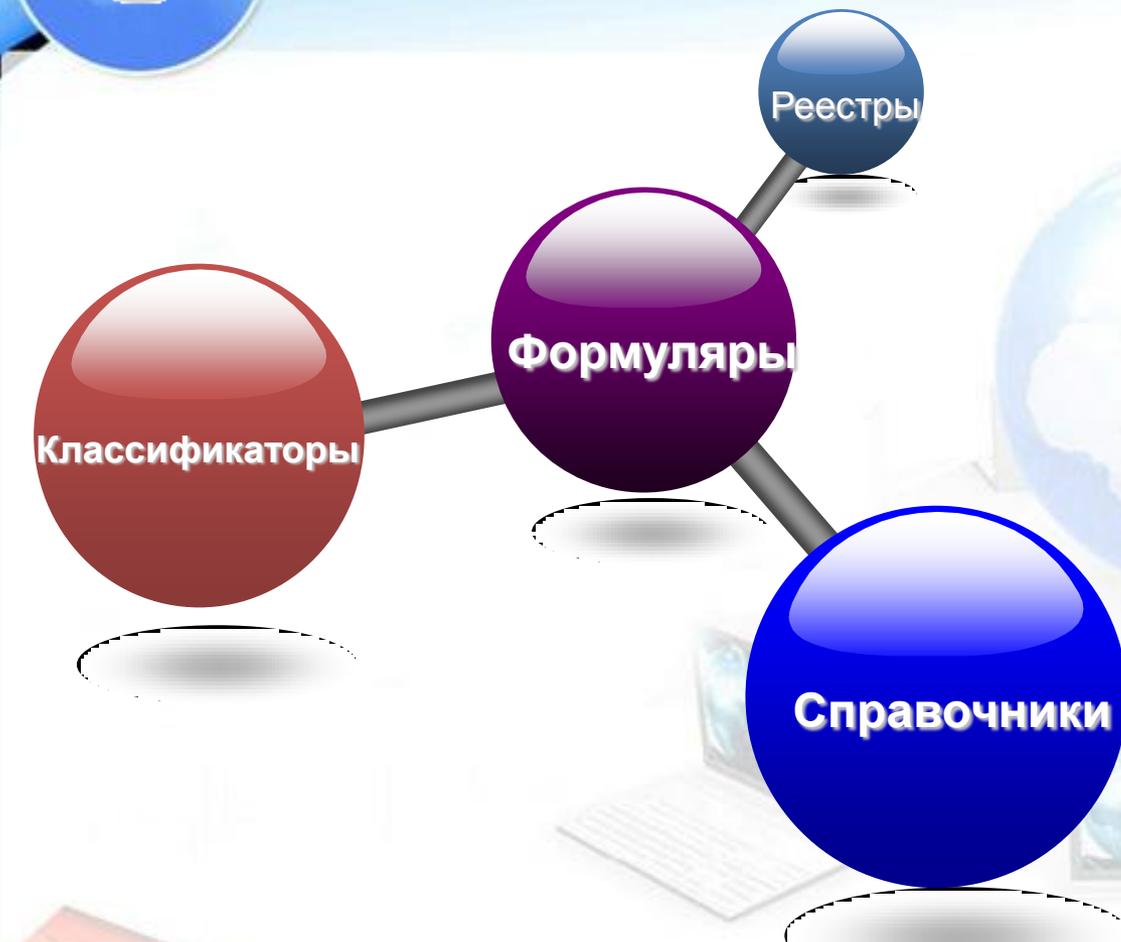
Не осуществлена полная автоматизация с последующей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций

Не создан механизм реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей

Архитектура системы «Электронный бюджет»



Роль реестров, классификаторов и формуляров в системе «Электронный бюджет»



Минфин России	10
ФНС России	6
Росстандарт	9
Росимущество	3
Банк России	3
Росстат	3
Минэкономразвития	2
Федеральное казначейство	1

Формуляры - совокупность структурированных электронных документов, позволяющих отразить унифицированные операции, совершаемые организациями сектора государственного управления в процессе их финансово-хозяйственной деятельности



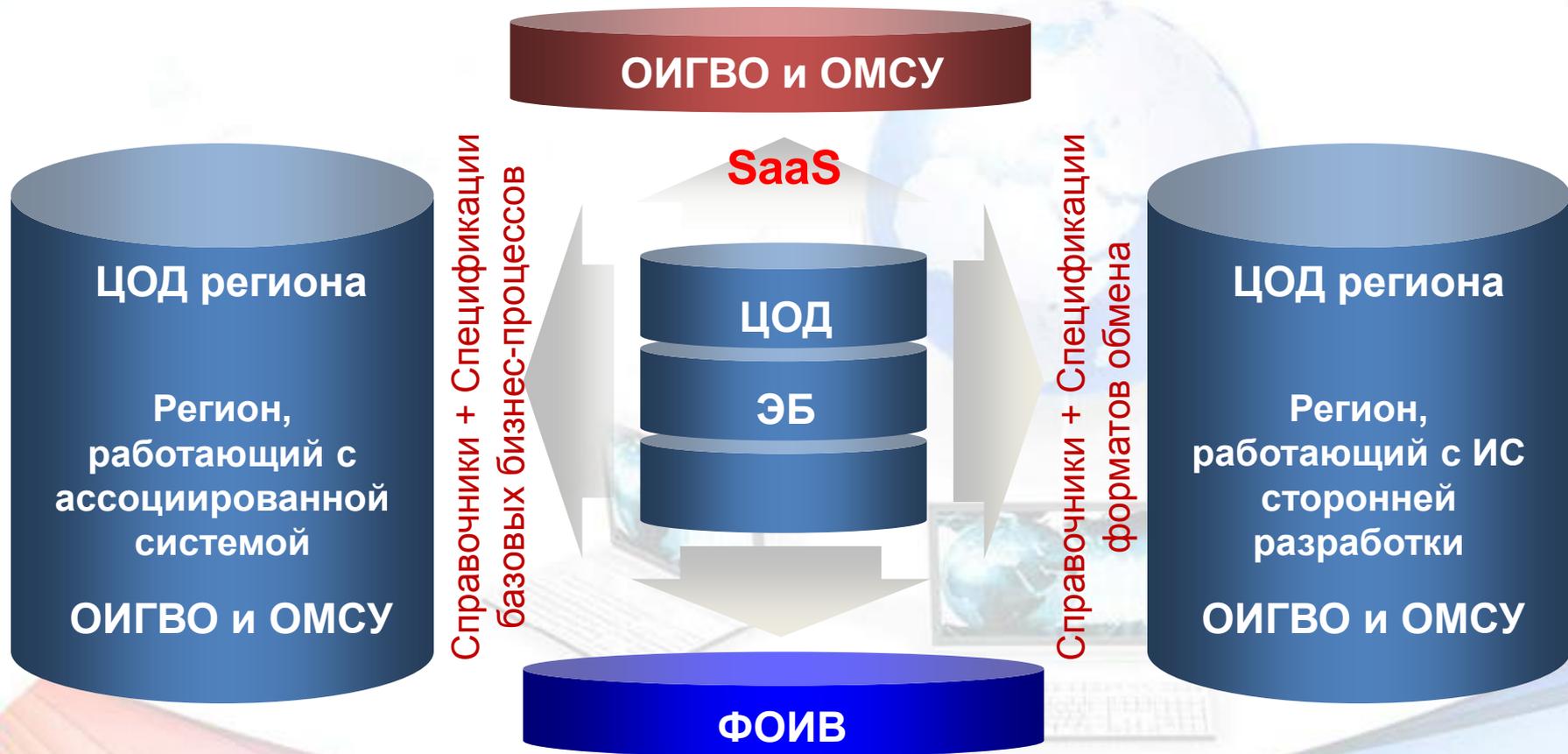
Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»



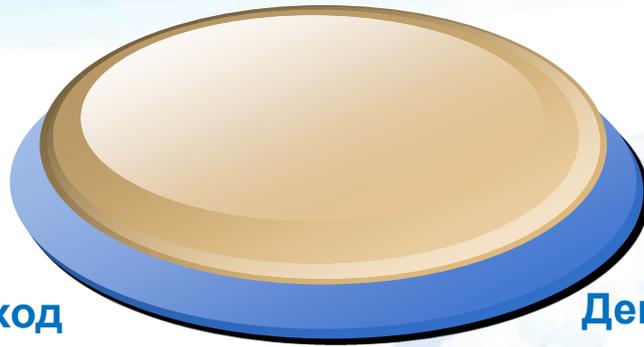
- ✓ Проектирование системы «Электронный бюджет»
- ✓ Формирование организационной, методологической документации и нормативной правовой базы
- ✓ Разработка и внедрение прототипов отдельных централизованных подсистем и их апробирование в пилотных органах исполнительной власти

- ✓ Развитие и внедрение подсистем системы «Электронный бюджет» в федеральных органах исполнительной власти и **ряде субъектов Российской Федерации**
- ✓ Интеграция с внешними информационными системами
- ✓ Развитие единого портала бюджетной системы Российской Федерации,

Схемы развертывания узлов системы «Электронный бюджет»



Основные подходы к созданию и развитию информационных систем управления общественными финансами



Централизованный подход

- ✓ Использование единых требований
- ✓ Развитие межведомственного взаимодействия
- ✓ Оптимизация расходов на инфраструктуру и иные ресурсы
- ✓ Системы менее адаптивны к внешним изменениям и запросам пользователей
- ✓ Требуются значительные затраты на обеспечение надежности функционирования и сохранности информационных ресурсов

Децентрализованный подход

- ✓ Более гибкий подход к управлению финансами
- ✓ Возможность поэтапного развития существующей инфраструктуры
- ✓ Не обеспечивается доступ к информации в режиме реального времени
- ✓ Требуются значительные затраты на приобретение, сопровождение, доработку и модернизацию программного обеспечения



Присутствие разработчиков программного обеспечения в регионах Северо-Западного Федерального округа

Субъект СЗФО

Бюджетное планирование

Управление доходами

Управление долгом

Управление расходами

Управление закупками

Свод отчетности

Финансовый контроль

Республика Карелия



-



-

Республика Коми



Архангельская область



-



-

Вологодская область



-

Калининградская область



ЗАО «РФК»



-

Ленинградская область



-

Мурманская область



-

Новгородская область



-



-

Псковская область



-



-

г. Санкт-Петербург

ООО «ЦИТ»

-

-

ООО «ЦИТ»

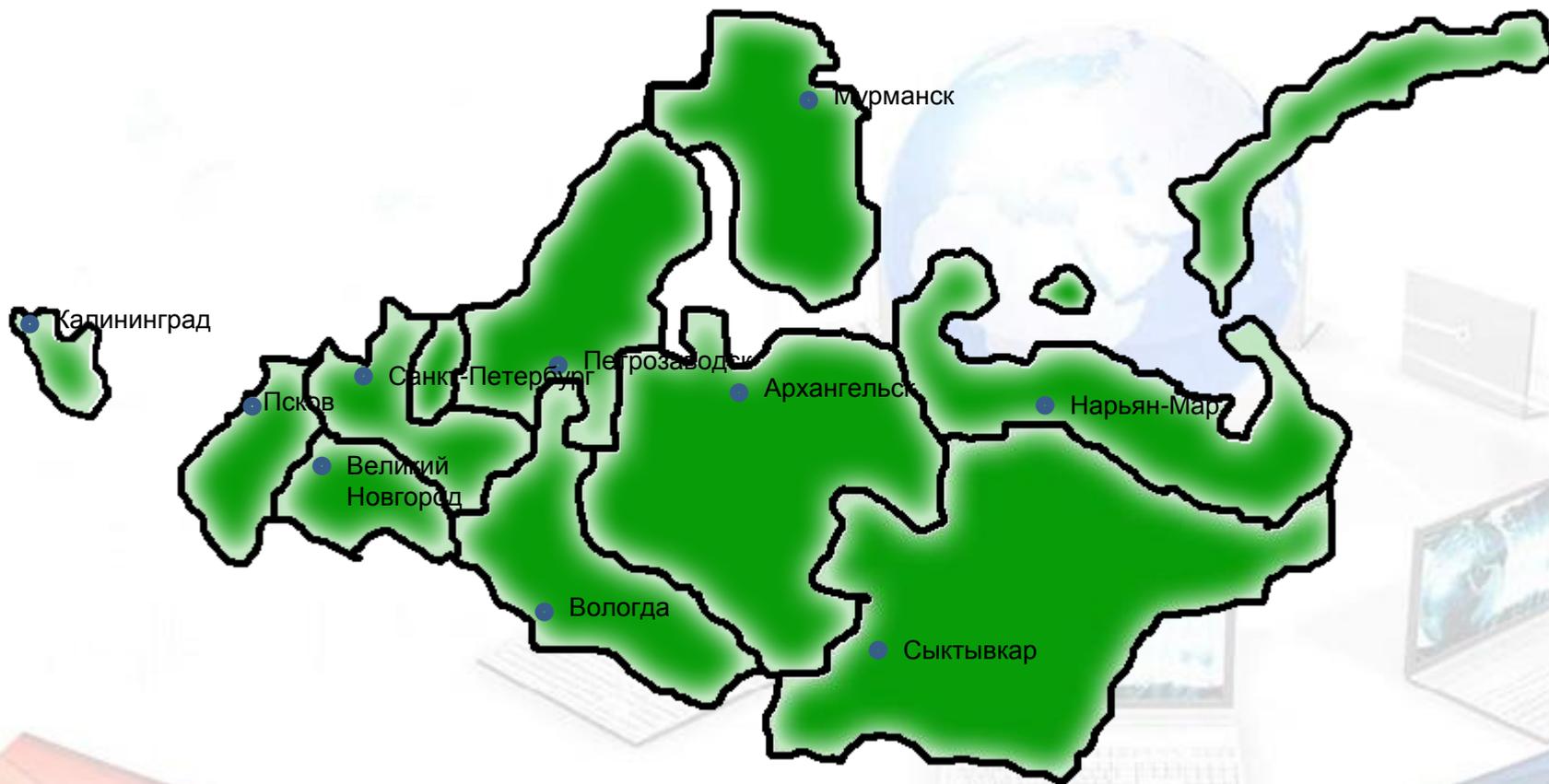
ГУП «ИМЦ»



-



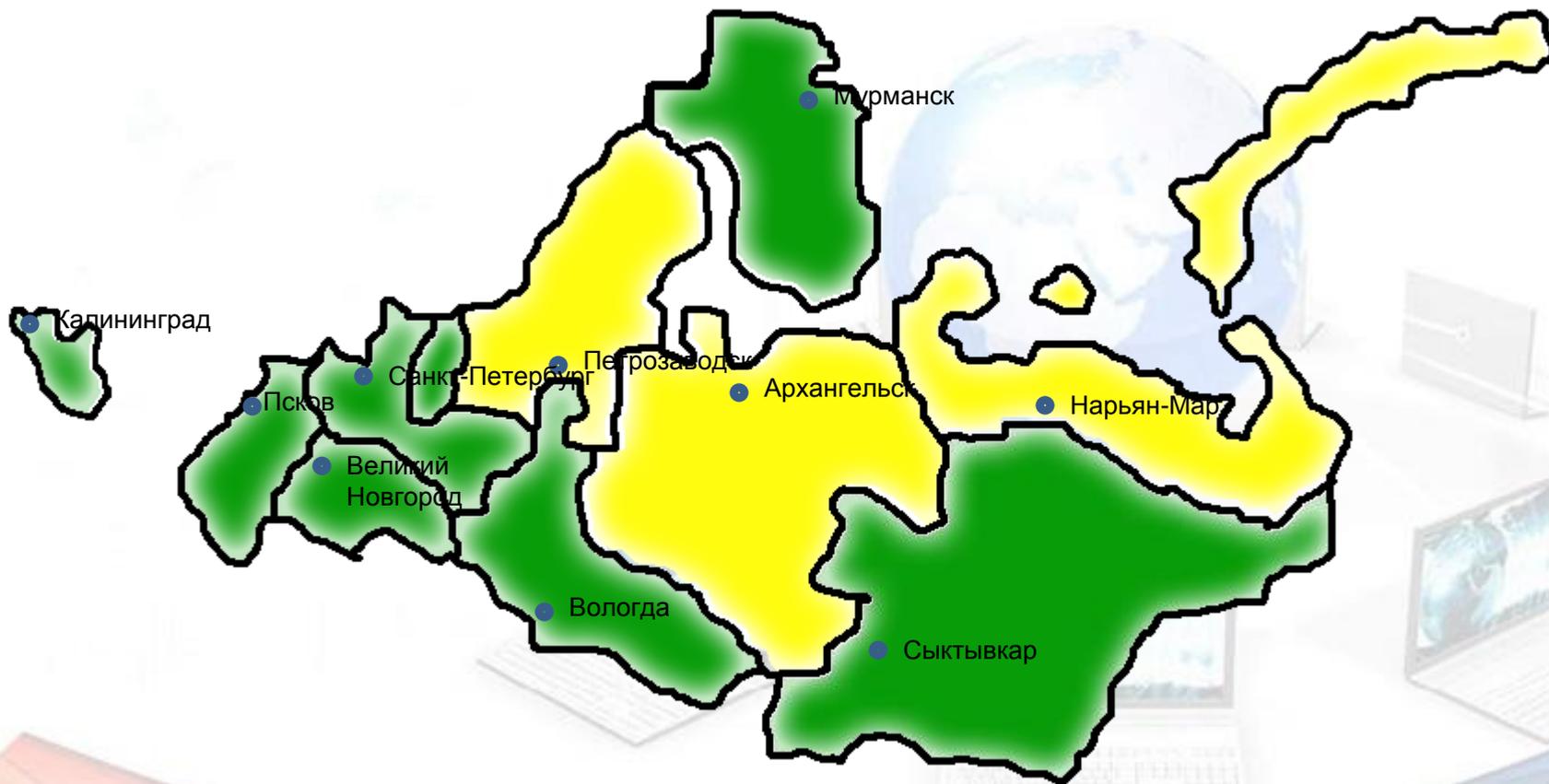
Степень автоматизации регионов Северо-Западного Федерального округа по направлениям, аналогичным централизованным системам «Электронного бюджета»



Автоматизация реестров расходных обязательств



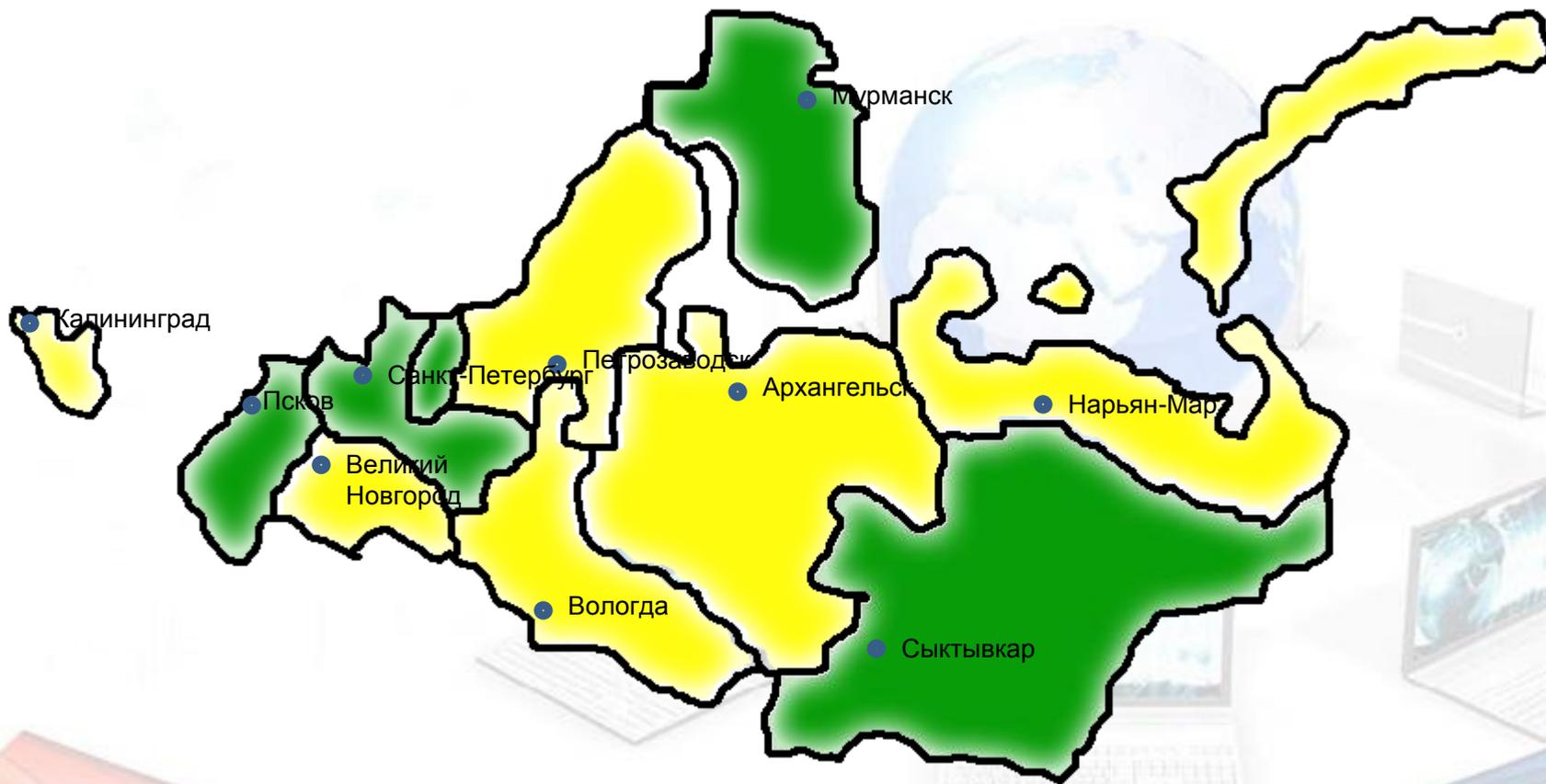
Степень автоматизации регионов Северо-Западного Федерального округа по направлениям, аналогичным централизованным системам «Электронного бюджета»



Формирование проекта бюджета и работа с изменениями бюджета в течение года



Степень автоматизации регионов Северо-Западного Федерального округа по направлениям, аналогичным централизованным системам «Электронного бюджета»



Формирование государственных заданий

Отличия в бизнес-процессах в финансово-бюджетной сфере в субъектах РФ

Составление реестра расходных обязательств

Различная детализация кодов бюджетной классификации (от Рз, ПРз до полного КБК)

Обособленное ведение реестра или увязка с бюджетной росписью

Использование РРО при исполнении бюджета или сбор информации в конце отчетного периода

Государственные задания

Различный уровень детализации и различная структура перечней услуг (работ)

Различная форма задания и различные подходы к расчету нормативных затрат

Различные подходы к расчету субсидий на выполнение задания

Учет расходов бюджета

Различная детализация кассового плана (месяц, квартал)

Разнообразие автоматических контролей при санкционировании заявок

Различное распределение ролей при согласовании заявок учреждений

Предпосылки возникновения различий между субъектами РФ



Технические

Различия в масштабах субъектов
Различия в технологической и финансовой обеспеченности

Нормативные

Отсутствие во многих процессах единых стандартов, регламентов, формуляров
Различная интерпретация законодательных норм, принятых на федеральном уровне

Организационные

Различия в распределении полномочий между финансовым органом и ГРБС

Проблемные вопросы



Унификация методологии по всей стране и тесная интеграция с региональными системами

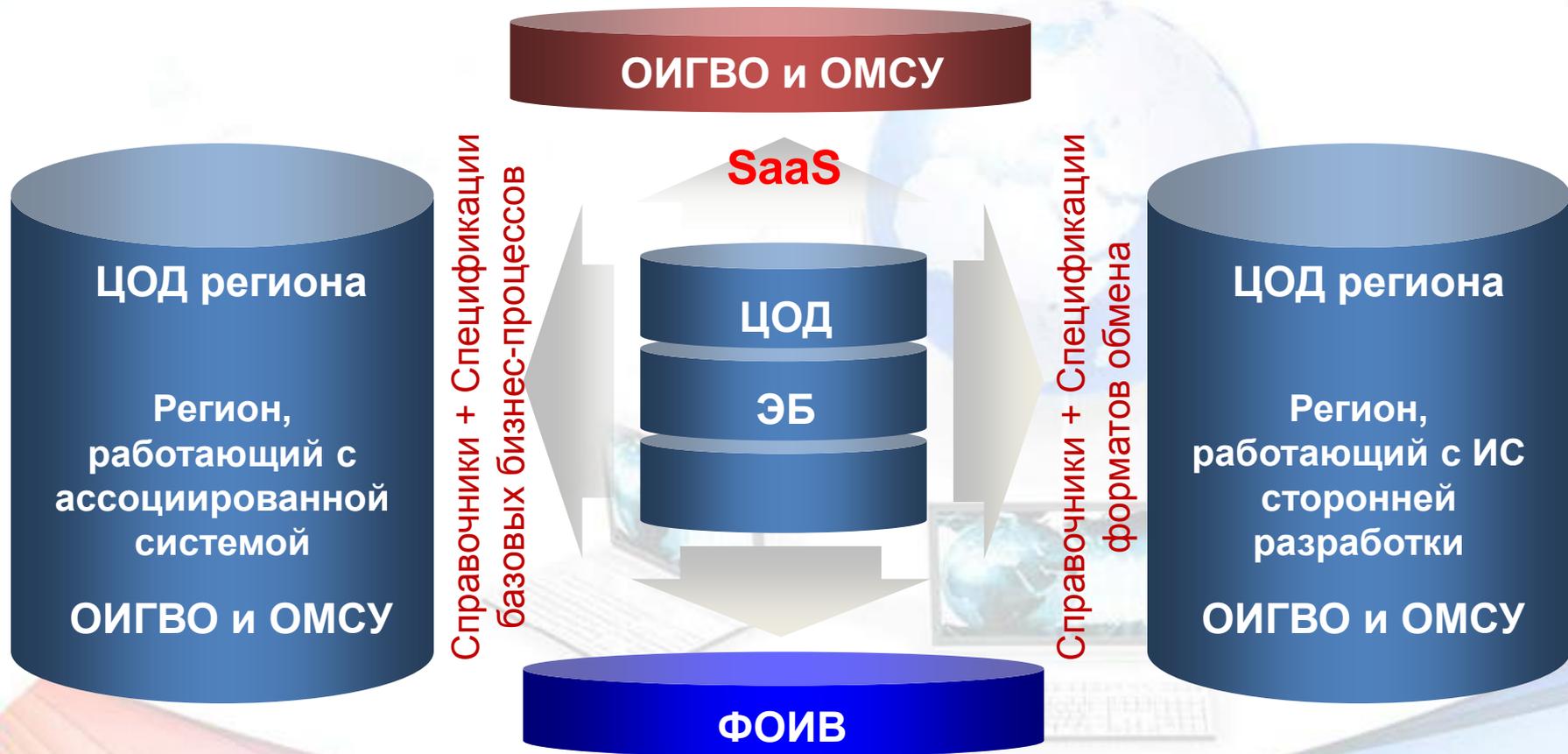


Сохранение свободы регионов в части наличия "региональных особенностей бюджетного процесса" и предъявление требований к форматам предоставления информации в ЭБ



Техническое перевооружение и выравнивание информационно-технического уровня взаимодействующих органов власти и учреждений

Схемы развертывания узлов системы «Электронный бюджет»





Вопросы внедрения системы «Электронный бюджет»

1 Какие мероприятия должен будет предусмотреть регион для начала использования «Электронного бюджета»?

2 Какова будет ориентировочная стоимость внедрения/эксплуатации «Электронного бюджета» в регионах?

3 Будут ли в рамках проекта по созданию «Электронного бюджета» создаваться какие-либо инфраструктурные решения (ЦОДы, каналы связи и т.п.), которыми сможет пользоваться регион?

4 Как планируется интегрировать существующие региональные решения в «Электронный бюджет» (какой уровень интеграции предполагается: данные, классификаторы и справочники, регламенты и т.д.) и как будет обеспечиваться взаимодействие с системами планирования и казначейского исполнения региональных бюджетов?

Предложения в Министерство финансов РФ



1

Разработать для субъектов РФ план-график подготовительных работ в рамках создания системы «Электронный бюджет»

2

Включить в состав пилотных регионов субъекты РФ, в которых используется региональное программное обеспечение различных разработчиков

3

Определить для пилотных регионов период опытной эксплуатации не менее 1 года для прохождения всех бизнес-процессов, циклов создания и исполнения документов

4

Определить по результатам опытной эксплуатации состав показателей и их форматы, которые должны быть переданы из (во) внешние системы, определить требования, которым должны удовлетворять региональные информационные системы, которые будут взаимодействовать с централизованными системами «Электронного бюджета»

5

Предусмотреть функционирование блока региональной нормативно-справочной информации, создав соответствующие роли допуска в системах «Электронного бюджета» и определить состав делегируемых функций по администрированию системы в регионы



**О Концепции создания и развития государственной
интегрированной информационной системы
управления общественными финансами
«Электронный бюджет»**



Спасибо за внимание!

**Заместитель начальника департамента финансов Вологодской области,
начальник управления информатизации и защиты информации
О.Ю.Несговорова**